О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 99. став 1. тачка 11. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, прописано да Народна скупштина усваја завршни рачун Републике Србије, на предлог Владе.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У складу са одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24), по истеку године за коју је буџет донет, саставља се завршни рачун буџета Републике Србије. У завршном рачуну буџета Републике Србије исказују се укупно остварени приходи и примања буџета, као и укупно извршени расходи и издаци у периоду од 1. јануара до 31. децембра године за коју је буџет донет.

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2024. годину, припремљен је у складу са Законом о буџетском систему, на основу података из годишњих извештаја о извршењу буџета директних корисника средстава буџета Републике Србије и консолидованих годишњих извештаја о извршењу буџета директних корисника средстава буџета Републике Србије који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије.

III. САДРЖИНА ЗАКОНА

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23 и 79/24 - у даљем тексту: Закон о буџету) планирани су приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 2.173,3 млрд. динара, а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине у износу од 2.389,3 млрд. динара. Закон о буџету приказује приходе и примања и расходе и издатке по бруто принципу, који подразумева приказивање прихода и примања, као и расхода и издатака по свим изворима финансирања.

Приликом извршавања расхода и издатака буџета Републике Србије у 2024. години за извор 01 - Приходи из буџета, било је неопходно да се додељене апропријације за поједине директне кориснике буџетских средстава мењају на захтев директног корисника и повећају на терет текуће буџетске резерве. Апропријације за друге изворе мењане су на захтев директних корисника буџетских средстава, а у складу са оствареним приходима и примањима.

Остварени приходи и примања буџета Републике Србије за 2024. годину износе укупно 2.199,7 млрд. динара, односно 101,2% у односу на план, од чега трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти, приходи од продаје добара и услуга и донације ван система извршења буџета износе укупно 56,6 млрд. динара.

У структури укупних прихода и примања буџета учествовали су приходи и примања од:

- пореза на додату вредност, у износу од 951,8 млрд. динара, са учешћем од 43,2% и остварењем од 99,1% од планираних;

- акциза, у износу од 415,1 млрд. динара, са учешћем од 18,9% и остварењем од 102,0% од планираних;

- пореза на добит правних лица, у износу од 272,3 млрд. динара са учешћем од 12,4% и остварењем од 102,6% од планираних;

- пореза на доходак грађана, у износу од 130,0 млрд. динара са учешћем од 5,9% и остварењем од 101,4% од планираних;

- царина, у износу од 89,4 млрд. динара са учешћем од 4,1% и остварењем од 101,6% од планираних.

Остали порески приходи, у износу од 16,0 млрд. динара, учествују са 0,7% у структури остварених прихода и примања буџета и остварењем од 100,1% од планираних, док непорески приходи, у износу од 304,0 млрд. динара учествују са 13,8% и остварењем од 110,5% од планираних.

Донације у износу од 21,2 млрд. динара учествују са 1,0% у структури остварених прихода и примања буџета и остварењем од 63,4% од планираних.

Расходи и издаци буџета, издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика) и издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика) Републике Србије за 2024. годину извршени су у износу од 2.410,2 млрд. динара, односно 98,9% у односу на план, од чега укупни расходи и издаци ван система извршења буџета износе укупно 56,6 млрд. динара.

У структури расхода и издатака расходи за запослене учествују са 20,6% у укупним расходима и издацима, што износи 495,7 млрд. динара, односно 100,8% у односу на план.

Расходи за коришћење услуга и роба учествују са 8,6% у укупним расходима и издацима, што чини износ од 208,2 млрд. динара, односно 92,4% у односу на план.

Расходи по основу отплате камата, у структури расхода и издатака, учествују са 7,4%, што износи 177,5 млрд. динара, односно 95,9% у односу на план.

Субвенције у структури расхода и издатака учествују са 8,8% или 211,7 млрд. динара, односно 98,7% у односу на план.

Дотације међународним организацијама у структури расхода и издатака учествују са 0,4%, што чини износ од 10,1 млрд. динара, односно 97,8% у односу на план.

Трансфери осталим нивоима власти учествују са 4,9% у укупним расходима и издацима, што чини износ 119,2 млрд. динара, односно 103,7% у односу на план.

Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање учествују са 13,2% у укупним расходима и издацима, што износи 319,4 млрд. динара, односно 98,3% у односу на план.

Остале дотације и трансфери учествују са 0,2% у укупним расходима и издацима, што чини износ од 5,6 млрд. динара, односно 111,3% у односу на план.

Социјално осигурање и социјална заштита из буџета у структури расхода и издатака учествује са 7,8%, што износи 188,1 млрд. динара, односно 102,8% у односу на план.

Остали текући расходи у структури расхода и издатака учествују са 1,8%, што износи 42,7 млрд. динара, односно 73,1% у односу на план.

Издаци за нефинансијску имовину учествују са 23,8% у укупним расходима и издацима, што чини износ од 574,0 млрд. динара, односно 100,7% у односу на план.

Издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика) учествују са 1,2%, односно са 27,9 млрд. динара у укупним расходима и издацима, а извршени су у износу од 98,0% у односу на план.

Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика) учествују са 1,0%, односно са 24,0 млрд. динара у укупним расходима и издацима, а извршени су у износу од 129,2% у односу на план.

Извештај о остварењу прихода и примања и извршењу расхода и издатака за 2024. годину, дат је у прилогу.

IV. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Утврђени приходи и примања, расходи и издаци буџета Републике Србије за 2024. годину, његово извршење, обим задуживања за потребе финансирања конкретних пројеката и давање гаранција, коришћење донација, пројектних зајмова, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника, који су приказани у Предлогу закона, опредељени су разлозима који су условили његово доношење (члан 1).

У члану 2. Предлога закона дати су укупни приходи и примања по основу продаје нефинансијске имовине буџета Републике Србије за 2024. годину у износу од 2.199,7 млрд. динара, од чега остварени приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у систему извршења буџета износе 2.143,1 млрд. динара, док укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине буџета Републике Србије за 2024. годину износе 2.358,3 млрд. динара, од чега извршење расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине у систему извршења буџета износе 2.301,7 млрд. динара. Буџетски дефицит за 2024. годину остварен је у износу од 158,6 млрд. динара.

Издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика) износе 27,9 млрд. динара, а издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика) износе 24,0 млрд. динара. У Рачуну прихода и примања, расхода и издатака, утврђен је укупан фискални дефицит у износу од 210,5 млрд. динара. У Рачуну финансирања утврђена је позитивна промена стања на рачуну (повећање готовинских средстава) у износу од 70,4 млрд. динара.

У члану 3. Предлога закона приказана су средства за финансирање буџетског дефицита у износу од 158,6 млрд. динара, отплату главнице и набавку финансијске имовине у циљу спровођења јавних политика и отплату главнице по основу дугова домаћим и страним зајмодавцима за директне и индиректне обавезе Републике Србије у укупном износу од 397,0 млрд. динара, а обезбеђена су из зајмова домаћих и међународних комерцијалних и мултилатералних финансијских институција и иностраних влада, кроз емитовање државних хартија од вредности и примања од продаје финансијске имовине, у укупном износу од 625,9 млрд. динара, па је остварена позитивна промена стања на рачуну (повећање готовинских средстава) у износу од 70,4 млрд. динара.

Чланом 4. Предлога закона распоређени су укупни расходи и издаци, укључујући издатке за отплату главнице дуга у укупном износу од 2.755,2 млрд. динара, афинансирани су из свих извора финансирања и исказани су по корисницима и програмима у колони 12.

Чланом 5. Предлога закона прописује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

V. ПОТРЕБНА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.